

## **L E G E**

**pentru modificarea și completarea Legii nr. 307 din 21 noiembrie 2013 pentru ratificarea Convenției cu privire la construirea și exploatarea unui Centru de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa, semnată la Wiesbaden la 4 octombrie 2010**

**Parlamentul României** adoptă prezenta lege.

### **ART. I**

Legea nr. 307/2013 pentru ratificarea Convenției cu privire la construirea și exploatarea unui Centru de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa, semnată la Wiesbaden la 4 octombrie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 748 din 3 decembrie 2013, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(2) Contribuția României, în numerar și în natură, la construirea Centrului de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa este de 14,77 milioane euro, la nivelul prețurilor din 2005, eșalonată în perioada 2011 - 2022.”

2. La articolul 3, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(3) Plata contribuției în numerar pentru construcția Centrului de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa se face conform sumei de plată repartizate României din partea de venituri a bugetului anual aprobat al Centrului de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa.”

3. La articolul 3, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

“(3<sup>1</sup>) Contribuția României la exploatarea Centrului de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa se stabilește prin Hotărâre a Guvernului.”

### **ART. II**

În tot cuprinsul Legii nr. 307/2013 pentru ratificarea Convenției cu privire la construirea și exploatarea unui Centru de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa, semnată la Wiesbaden la 4 octombrie 2010, sintagma <<Ministerul Educației Naționale>> se înlocuiește cu sintagma <<Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice>>.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Valeriu-Ștefan ZGONEA

**PREȘEDINTELE SENATULUI**

Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

### **L E G E**

**pentru modificarea și completarea Legii nr. 307 din 21 noiembrie 2013 pentru ratificarea Convenției cu privire la construirea și exploatarea unui Centru de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa, semnată la Wiesbaden la 4 octombrie 2010**

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

##### **1. Descrierea situației actuale**

Centrul de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa (Facility for Antiproton and Ion Research – FAIR) este printre cele mai mari proiecte cu acceleratoare din lume pentru științe fundamentale și aplicate. Centrul FAIR va deschide oportunități de cercetare fără precedent în domeniul fizicii hadronice, nucleare, atomice și plasmei precum și unui mare număr de domenii de cercetare aplicată. Este larg acceptată ideea că proiectul tehnic remarcabil și posibilitățile centrului FAIR vor asigura unicitatea sa din punct de vedere științific pe termen lung.

Prin semnarea Convenției cu privire la construirea și exploatarea centrului FAIR, România a devenit, la 4 octombrie 2010, stat fondator alături de Finlanda, Franța, Republica Federală Germania, India, Polonia, Federația Rusă, Slovenia și Suedia. Ulterior, Marea Britanie a devenit partener asociat la realizarea acestui proiect care se construiește lângă GSI (Centrul Helmholtz de cercetare pentru ioni grei) la Darmstadt, în Germania.

Construirea și exploatarea centrului FAIR a fost încredințată unei societăți cu răspundere limitată care se supune legislației germane, în măsura în care nu există prevederi contrare în cuprinsul Convenției. Societatea este denumită „Centrul de Cercetare în domeniul Antiprotonilor și al Ionilor în Europa GmbH” (FAIR GmbH) și are sediul înregistrat în Darmstadt.

Parlamentul României a ratificat Convenția FAIR prin legea nr. 307/2013 și a desemnat Ministerul Educației Naționale ca autoritate responsabilă pentru aplicarea ei. Ministerul Educației Naționale, prin Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică, a devenit la 4 octombrie 2010 acționar la societatea FAIR GmbH unde deține 1,16% din capitalul subscris.

Costurile de construcție pentru versiunea inițială pe module (Modularized Start Version – MSV) au fost preconizate a se ridica la 1.027 milioane de euro (la nivelul prețurilor din ianuarie 2005) la care se adaugă costurile suplimentare legate de locație în valoare de 95 milioane euro (prețuri 2005) ce sunt suportate de Germania. De asemenea, conform Convenției FAIR, construcția MSV trebuia finalizată în 2018.

La momentul semnării Convenției FAIR, România s-a angajat să contribuie, în numerar și în natură, cu suma de 11,87 milioane euro (la nivelul prețurilor din ianuarie 2005) până în 2018. Angajamentul financiar al României este repartizat astfel: 1/3 contribuție în numerar, 1/3 contribuție în natură la accelerator și 1/3 contribuție în natură la experimente.

Realizarea centrului FAIR a întâmpinat dificultăți serioase după o perioadă inițială de succes cu activități de pregătire și construcție. Conducerea FAIR a transmis, la 4 februarie

2016, membrilor Consiliului FAIR un document detaliat care prezintă motivele pentru creșterea costurilor și întârzierea în realizarea proiectului.

În timp ce motivele pentru această evoluție nedorită sunt diverse, ele sunt dominate de aspecte legate de construcția civilă, cu origini atât interne cât și externe proiectului. Motivele principale de natură externă au fost generate de interpretarea mai strictă decât inițial anticipată a autorităților competente în materie de reglementări pentru incendii și protecția radiației, ce au condus la necesitatea de a face schimbări extinse în proiectul construcției civile. În al doilea rând, în timp ce specificațiile tehnice detaliate pentru infrastructura științifică au progresat, au fost identificate nevoi suplimentare pentru modificări ale proiectului. Pe de altă parte, motivele de natură internă au fost legate de dificultăți în atingerea eficienței optime de guvernare a proiectului centrului FAIR. Toate acestea, combinate în paralel cu cererea proiectanților pentru onorarii majorate datorită reproiectării au condus la retragerea lor temporară, risc în creșterea costurilor de construcție civilă și întârzieri considerabile.

În toamna anului 2014, conducerea FAIR a raportat Consiliului FAIR toate aceste situații. Consiliul FAIR este unul din organele de conducere ale FAIR și este adunarea acționarilor formată din reprezentanți numiți de fiecare parte la Convenția FAIR.

Consiliul FAIR s-a angajat la o examinare atentă a stadiului proiectului, așa cum a fost prezentat de conducerea FAIR, fiind hotărât să rezolve aceste dificultăți. Mai mult, a luat în considerare faptul că planificarea unei astfel de infrastructuri de cercetare ce nu a mai fost construită înainte și care depășește frontiera tehnologică, nu putea fi atât de precisă la momentul inițial al proiectării ei precum multe alte proiecte de construcție civilă cum sunt școlile, spitalele, etc. Conducerea FAIR a fost mandatată de Consiliul FAIR cu sarcina de a prezenta o analiză critică a creșterii de costuri, un calendar realist și diferite scenarii de realizare a proiectului.

În urma acestor studii, Consiliul FAIR a definit valoarea de 1.262 milioane euro (prețuri 2005) ca plafon actualizat de costuri pentru realizarea proiectului în versiunea MSV și a specificat că acesta trebuie finalizat nu mai târziu de 2025. Conducerea FAIR a declarat ca obiectiv al său finalizarea construcției proiectului FAIR în versiunea MSV până în 2022.

Luând în considerare această nouă abordare propusă și noua dată de realizare a proiectului centrului FAIR, consiliile științifice ale FAIR și GSI au reconfirmat faptul că, în ciuda întârzierii proiectului, cazul științific al FAIR ar rămâne valabil și ar păstra un potențial unic pentru descoperiri în toate cele 4 programe de cercetare ale FAIR. La reuniunea Consiliului FAIR din 29 septembrie 2015, s-a agreeat această abordare și s-a confirmat decalajul de finanțare din prezent în sumă de 248 milioane euro (prețuri 2005). Pentru a se acoperi acest decalaj de finanțare sunt necesare contribuții financiare suplimentare care să fie asigurate de acționari.

Consiliul FAIR a aprobat următoarea propunere cu contribuții financiare ale acționarilor:

| Parte Contractantă | Angajamente necesare (milioane euro la nivelul prețurilor din 2005) |                       |              |
|--------------------|---|-----------------------|--------------|
|                    | Total   | Până la 30 iunie 2016 | Până în 2019 |
| Finlanda           | 1,2   | 0,8                   | 0,4          |
| Franța             | 6,5   | 4,1                   | 2,4          |
| Germania           | 173,3   | 110,5                 | 62,8         |
| India              | 8,7   | 5,5                   | 3,2          |
| Polonia            | 5,8   | 3,7                   | 2,1          |

|                |            |            |            |
|----------------|------------|------------|------------|
| <b>România</b> | <b>2,9</b> | <b>1,8</b> | <b>1,1</b> |
| Rusia          | 43,1       | 27,5       | 15,6       |
| Slovenia       | 2,9        | 1,8        | 1,1        |
| Suedia         | 2,4        | 1,5        | 0,9        |
| Marea Britanie | 1,2        | 0,8        | 0,4        |
| Sub-total      | 248        | 158        | 90         |

Decizia Consiliului FAIR de a crește costul proiectului și de a aduce contribuții suplimentare, atunci când este luată în unanimitate, este în conformitate cu prevederile Convenției FAIR. Angajamentul formal pentru a asigura prima tranșă de 158 milioane euro este necesar până la 30 iunie 2016. Diferența de 90 milioane euro trebuie să fie angajată cel mai târziu până în 2019. O evaluare, la solicitarea Consiliului FAIR, va avea loc înainte de luarea angajamentului pentru cea de-a doua tranșă.

Conducerea FAIR solicită acționarilor să angajeze fondurile suplimentare necesare pentru finalizarea versiunii MSV a proiectului FAIR. În mod special, este urgentă angajarea primei tranșe care ar permite atingerea obiectivului de începere a lucrărilor de construcție spre sfârșitul anului curent.

La fel ca în toate marile proiecte de infrastructură vor mai apărea în timpul realizării proiectului oportunități și riscuri legate de aspecte de ordin tehnic, financiar și calendarul de execuție. Acestea vor fi atent monitorizate și vor fi luate măsuri adecvate de conducerea FAIR astfel încât să fie fructificate oportunitățile și să fie redus impactul riscurilor. În conformitate cu decizia Consiliului FAIR din 29 septembrie 2015, conducerea FAIR va continua să identifice posibile economii la costuri pe parcursul derulării proiectului și va face eforturi pentru a atrage și alți acționari în proiect cu scopul de a aduce resurse umane și financiare suplimentare.

## **2. Schimbări preconizate**

Având în vedere situația prezentată anterior, prin prezentul proiect de lege se propune modificarea și completarea legii nr. 307 din 21 noiembrie 2013 pentru ratificarea Convenției cu privire la construirea și exploatarea unui Centru de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa, semnată la Wiesbaden la 4 octombrie 2010.

Modificările avute în vedere la această lege se referă la suplimentarea contribuției României în numerar la construirea centrului FAIR cu valoarea de 2,9 milioane euro (la nivelul prețurilor din ianuarie 2005), echivalentă cu 4,1 milioane euro (la nivelul prețurilor prognozate din anul plății) și prelungirea perioadei de contribuție până în 2022. Totodată, se specifică faptul că plățile anuale ale contribuției în numerar se efectuează conform sumelor de plată repartizate fiecărui stat membru sau partener la proiectul FAIR ce alcătuiesc veniturile la bugetul anual aprobat al proiectului.

Conform prevederilor anexei la Convenția FAIR, la art. 6 „Acționarii”, alin. (2), fiecare acționar va subscrie cel puțin 1% din capitalul social. La momentul semnării Convenției FAIR, România a subscris 1,16% din capitalul social (în sumă de 25.000 euro) al companiei FAIR GmbH și are o contribuție, în numerar și în natură, la costurile de construcție egală cu procentul de acțiuni deținute aplicat la costurile totale de construcție ale centrului FAIR. Schema de repartizare a costurilor suplimentare respectă procentul de acțiuni deținute de fiecare acționar.

Precizăm că suplimentarea contribuției României în valoare totală de 2,9 milioane euro (prețuri 2005) permite păstrarea procentului de acțiuni deținute de România. În caz contrar, conform capitolului VII „Schimbări în acționariat” din anexa la Convenția FAIR, la

răscumpărarea sau repartizarea acțiunilor sau a unei cote-părți din acțiunile deținute, acționarul în cauză va beneficia de un aranjament de plată din partea companiei FAIR GmbH egal doar cu quantumul valorii nominale a acțiunilor sale din capitalul social, echivalente cu 291 euro pentru România.

La acest moment, Consiliul FAIR a aprobat o schemă de repartizare a costurilor de funcționare cu două variante de calcul și în plus nu se cunoaște decât o valoare estimată a costurilor de exploatare, acestea urmând a fi calculate cu mai mare precizie înainte de darea în folosință a centrului FAIR. Consiliul FAIR a decis ca aceste costuri de funcționare să fie împărțite între statele membre sau parteneri conform procentului de acțiuni deținute pe durata etapei de dare în exploatare, dar cel puțin pentru primii trei ani de operare. Data de început a etapei de dare în exploatare nu se cunoaște, ea urmând a fi stabilită de Consiliul FAIR.

În consecință, actul normativ în vigoare este completat cu un nou alineat prin care contribuția României la costurile de exploatare (funcționare) ale centrului FAIR se stabilește ulterior prin hotărâre a guvernului.

De asemenea, proiectul de lege precizează noua denumire a autorității statului desemnate să reprezinte România în aplicarea Convenției FAIR, rezultată ca urmare a măsurilor de reorganizare la nivelul administrației publice centrale.

### **3. Alte informații**

Nu este cazul.

## **Secțiunea a 3-a**

### **Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

#### **1. Impactul macroeconomic**

Prezentul act normativ nu are impact macroeconomic.

#### **1<sup>^</sup>1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și nici asupra domeniului ajutoarelor de stat.

#### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Sunt create premise favorabile pentru mediul economic și mediul academic din România prin posibilitatea obținerii de contracte de furnizare de bunuri (instalații, echipamente, subansamble, componente, material tehnologic de înaltă performanță, etc.) și servicii în urma participării la licitațiile organizate de centrul FAIR, atât în etapa de construcție cât și în cea de exploatare. Posibilitatea obținerii acestor contracte de către persoanele juridice românești poate conduce la întărirea capacității industriale în domenii tehnologice de vârf. Prin implicarea întreprinderilor românești la lucrările de construcție și/sau de exploatare se preconizează că vor fi aduse beneficii României prin cunoștințele asimilate și noile tehnologii dezvoltate care pot fi apoi fructificate în economie.

Totodată, pot fi oportunități de dezvoltare tehnologică și investiții, în domenii conexe, pentru persoane juridice românești care vor comercializa rezultatele cercetărilor desfășurate la



|   |  |               |               |                     |               |               |
|---|--|---------------|---------------|---------------------|---------------|---------------|
| i. contribuții de asigurări   |  |               |               |                     |               |               |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>i. cheltuieli de personal<br>ii. bunuri și servicii<br>iii. alte transferuri<br>b) bugete locale:<br>i. cheltuieli de personal<br>ii. bunuri și servicii<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>i. cheltuieli de personal<br>ii. bunuri și servicii | 0  | 0             | 0             | 11.173 <sup>1</sup> | 0             | 2.234,6       |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat<br>b) bugete locale  | 0  | 0             | 0             | 11.173              | 0             | 2.234,6       |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare   | Posibile contracte de bunuri și servicii obținute în urma participării mediului economic sau a organizațiilor de cercetare la licitațiile organizate de centrul FAIR vor aduce venituri la bugetul de stat.  |               |               |                     |               |               |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare   | Nu este cazul  | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul       | Nu este cazul | Nu este cazul |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare  | 248 milioane euro (prețuri 2005) x 1,16% = 2,9 milioane euro (prețuri 2005)  |               |               |                     |               |               |
| 7. Alte informații  | <p>Contribuția suplimentară a României la construcția centrului FAIR, în sumă de 2,9 milioane euro la nivelul prețurilor din 2005 și echivalentă cu 4,1 milioane euro la nivelul actualizat al prețurilor la data plății este repartizată astfel: 2,5 milioane euro în 2019 și 1,6 milioane euro în 2022.</p> <p>Fondurile necesare pentru suplimentarea contribuției României la construcția centrului FAIR vor fi asigurate din din bugetul de stat alocat Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice prin Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică și Inovare, în limita fondurilor aprobate cu acest scop.</p> |               |               |                     |               |               |

<sup>1</sup> Calculat la cursul BNR din 29 februarie 2016.

## Sectiunea a 5-a

### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**

**a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;**

Proiectul de act normativ va modifica și completa legea nr. 307/2013 pentru ratificarea Convenției cu privire la construirea și exploatarea unui Centru de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa, semnată la Wiesbaden la 4 octombrie 2010.

**b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.**

Proiectul de act normativ prevede elaborarea unei Hotărâri a Guvernului prin care se stabilește contribuția României la costurile de exploatare (funcționare) ale centrului FAIR. Această dispoziție va fi aplicată de îndată ce Consiliul FAIR va aproba data de început a etapei de dare în exploatare a centrului FAIR și va aproba bugetul necesar acoperirii costurilor sale de funcționare.

**1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact legislativ asupra domeniului achizițiilor publice și nici nu se referă la normele cu impact la nivel operațional/tehnic.

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6. Alte informații**

Nu este cazul.

## Sectiunea a 6-a

### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică și Inovare <http://www.research.ro/>, începând cu data de 15 martie 2016, în vederea acordării posibilității societății civile de a formula propuneri și observații.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Nu este cazul.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de lege va fi supus avizării Consiliului Legislativ.

**6. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Menționăm că a fost respectată procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică prin publicarea pe site-ul web al Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică și Inovare.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.**

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător, asupra sănătății și securității cetățenilor sau asupra diversității biologice.

**3. Alte informații**

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 8-a**

#### **Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.

**2. Alte informații**

Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, supunem avizării prezentul proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 307 din 21 noiembrie 2013 pentru ratificarea Convenției cu privire la construirea și exploatarea unui Centru de cercetare în domeniul antiprotonilor și al ionilor în Europa, semnată la Wiesbaden la 4 octombrie 2010.

**MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE ȘI CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**

**Ministru**

**Adrian CURAJ**

**Avizează,**

**MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE**

**Ministru**

**Lazăr COMĂNESCU**

**MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE**

**Ministru**

**Anca Dana DRAGU**

**MINISTERUL JUSTIȚIEI**

**Ministru**

**Raluca Alexandra PRUNĂ**