

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### **Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ**

Ordonanță de urgență a Guvernului  
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății  
cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte

### **Secțiunea 2. Motivale introducerii proiectului de act normativ**

1. Descrierea situației actuale	<p>I. Potrivit competențelor exercitate în calitate sa de organ de specialitate al administrației publice centrale, Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, denumit în continuare MCID, elaborează și implementează, la nivel național, politica în domeniul cercetării-dezvoltării-inovării, comunicațiilor electronice, servicii poștale, tehnologia informației (cu excepția serviciilor publice electronice), societate informațională, digitalizare și interoperabilitatea sistemelor informatice și elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și de armonizare ale activităților în cadrul politicii generale a Guvernului, pe domeniile coordonate și îndeplinește rolul de autoritate de stat, în domeniul său de activitate.</p> <p>De asemenea, raportat la domeniul său de activitate și dat fiind obligațiile asumate de statul român, MCID este autoritatea publică centrală responsabilă pentru autorizarea plății cotizațiilor la Conferința Europeană a Administrațiilor de Poștă și Telecomunicații (CEPT) și la Biroul European al Comunicațiilor.</p> <p>CEPT a luat ființă ca organizație regională în 1959, iar prin Hotărârea Guvernului nr. 634/1992 privind aprobarea Aranjamentului de constituire a Conferinței europene a administrațiilor de poșta și telecomunicații (C.E.P.T.), modificat de Adunarea plenară a C.E.P.T. din 7 septembrie 1992, statul român a aprobat Aranjamentul de constituire a organizației. Organizația regională este formată în prezent din 48 de state membre<sup>1</sup>, iar statele membre ale Uniunii Europene fac parte și din această organizație regională.</p> <p>CEPT contribuie, prin activitățile sale, la: i) promovarea unei abordări armonizate în domeniul comunicațiilor la nivelul continentului european, inclusiv în ceea ce privește utilizarea spectrului radio și resurselor de numerotație, ii) forum de cooperare și coordonare în ceea ce privește propunerile comune europene în cadrul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor și Uniunii Poștale Universale iii) prin structurile sale</p>
---------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<sup>1</sup> <https://www.cept.org/cept/background>.

contribuie, prin expertiza tehnică deținută, la redactarea de decizii, recomandări, rapoarte ce sunt utilizate în administrarea resurselor limitate din domeniul comunicațiilor electronice.

Contribuția României la CEPT este stabilită la nivelul aprobat în 1993 – 1 unitate.

Din punct de vedere al structurii sale inițiale, CEPT a organizat trei comitete, unul pentru probleme privind poșta și două pentru probleme de telecomunicații.

Comitetul European de Radiocomunicații și-a înființat în 1991 un birou permanent în Copenhaga, Biroul European de Radiocomunicații (B.E.R.), cu scopul de a dezvolta activitățile Comitetului și de a efectua studii pentru acesta și pentru Comisia Europeană. Inițial, acest birou a funcționat în baza unui Memorandum de Înțelegere, care a fost ulterior înlocuit de Convenția pentru crearea Biroului European de Radiocomunicații. Statul român a ratificat această Convenție prin Legea nr. 70/1994 privind ratificarea Convenției pentru crearea Biroului European de Radiocomunicații (B.E.R.), încheiata la Haga la 23 iunie 1993.

Ulterior, având în vedere dezvoltările tehnologice în domeniu, s-au produs anumite modificări structurale la nivelul CEPT și BER Astfel, începând cu luna octombrie 2001, în cadrul C.E.P.T. s-a înființat Comitetul pentru Comunicații Electronice, care a înlocuit Comitetul European de Reglementare în Telecomunicații și Comitetul European de Radiocomunicații.

De asemenea, începând cu 1 ianuarie 2001, s-a decis preluarea funcțiilor deținute de Biroul European de Telecomunicații de către Biroul European de Radiocomunicații și transformarea acestuia din urmă în Biroul European de Comunicații (*European Communications Office – ECO*).

Toate aceste modificări au făcut obiectul unor propuneri de amendamente la Convenția B.E.R. pe parcursul anilor 2000 – 2002, ajungându-se la o formă finală. cu prilejul celei de a 15-a reuniuni a Convenției B.E.R., ce a avut loc în perioada 23 – 25 octombrie 2002. În consecință, instrumentul de modificare a Convenției pentru crearea Biroului European de Radiocomunicații a fost semnat la Copenhaga, la data de 12 decembrie 2002, inclusiv de România, prin reprezentantul Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației, ca urmare a îndeplinirii procedurilor interne aferente și a eliberării deplinelor puteri de către Ministerul Afacerilor Externe.

Prin Legea nr. 482/2003, Parlamentul României a ratificat Instrumentul de amendare a Convenției privind înființarea Biroului European de Radiocomunicații, în conformitate cu prevederile Legii nr. 4/1991, privind încheierea și ratificarea tratatelor.

În prezent, ECO asigură, cu caracter permanent, activitatea de suport pentru CEPT.

Administrația română este reprezentată atât în grupurile de lucru ale structurilor din cadrul CEPT, cât și în consiliul Biroului European al Comunicațiilor (ECO) de personalul de specialitate din cadrul MCID și Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM).

II. Contribuția statului român la Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor este achitată de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în contextul Ordonanței Guvernului nr. 20/2016 privind stabilirea unor măsuri pentru participarea în cadrul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, precum și pentru semnarea acordurilor sau aranjamentelor tehnice de coordonare a utilizării frecvențelor radio în zonele de frontieră, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 245/2016. Ca atare, pentru a permite asanarea legislației în contextul art. 17 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, este necesară abrogarea expresă a poziției 9 din anexa nr. 1 „*Lista organizațiilor internaționale interguvernamentale la care România este membră*”, punctul I „*Organizații internaționale guvernamentale la care România a aderat în baza unor legi, decrete, hotărâri ale Guvernului*”.

III. Grupul Reglementatorilor Independenți (IRG)<sup>2</sup> a fost înființat în 1997 ca un grup al autorităților naționale de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice. În prezent, din IRG fac parte în prezent 37 de membrii reprezentați prin autoritățile de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice (27 dintre aceștia fiind state membre ale Uniunii Europene, Marea Britanie, state non-membre ale Uniunii Europene, 4 state ce sunt parte a Asociația Europeană a Liberului Schimb (EFTA) și 5 state ce sunt candidate să adere la Uniunea Europeană).

IRG a fost înființat ca asociație fără scop lucrativ și se află sub incidența legii belgiene.

Scopul inițial al IRG a fost acela de a contribui la împărtășirea experienței autorităților naționale de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice. În prezent, IRG asigură un suport pentru activitatea autorităților de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice în scopul îndeplinirii atribuțiilor stabilite prin actele normative ce statuează asupra membrilor săi.

ANCOM este membră a IGR din 2004, autoritatea de reglementare contribuind la activitățile IRG atât în calitate de furnizor de experiență, cât și în calitate de beneficiar al experienței altor state ce sunt parte a organizației.

În calitate sa de membră a IRG, ANCOM aplică Statutul IRG, document ce stabilește obligația de plată a unei contribuții anuale ce nu poate depăși 20.000 euro/an.

Având în vedere exigențele statuate de normele legale în vigoare, dar și prin deciziile Curții Constituționale a României, referitoare la justificarea situației extraordinare a oricărei ordonanțe de urgență a Guvernului, precizăm faptul că prezentul proiect de act normativ întrunește condiția mai sus menționată, ținând cont de următoarele aspecte:

- a) Statul român, prin instituțiile sale menționate anterior, deține calitatea de membru cu drepturi și obligații depline la CEPT și ECO, iar la nivelul procedurii de plată a contribuției anuale datorate de către România la bugetul acestor organizații internaționale se înregistrează constant blocaje și întârzieri

<sup>2</sup> <https://www.irg.eu/>.

	<p>determinate de faptul că în actul normativ aplicabil, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr. 70/1994, cu modificările și completările ulterioare, nu sunt actualizate denumirile instituțiilor naționale ce participă în cadrul CEPT și ECO, moneda de plată a contribuției, nefiind stabilite cuantumul și modalitatea de estimare a contribuției datorate de către România, așa cum acestea se reflectă în documentele de referință ale entităților CEPT și ECO;</p> <p>b) Contribuțiile la cele două organizații pentru anul 2021 sunt neachitate, termenele de plată fiind 31.01.2021 pentru contribuția la ECO, respectiv 28.02.2021 pentru contribuția la CEPT.</p> <p>c) Obiectivul prioritar major este de a menține statutul parte a CEPT, ECO și IRG ceea ce implică îndeplinirea tuturor obligațiilor și contribuțiilor care revin în temeiul actelor ce stau la baza funcționării acestor organisme, precum și menținerea intensității gradului de participare la formatele de lucru CEPT, ECO și IRG.</p> <p>d) Membrii organismelor amintite urmăresc participarea la formatele de lucru existente și capacitatea de a asigura resursele financiare și umane și asumării obligațiilor, iar neadoptarea imediată a prezentului proiect de act normativ, care asigură cadrul legal actualizat și adecvat în vederea înlăturării blocajelor și întârzierilor procedurale, poate conduce la neplata contribuțiilor financiare; în cazul CEPT și ECO, neplata cotizației anuale poate conduce la suspendarea sau retrogradarea statutului actual ori chiar excluderea din formatele de lucru ale comitetelor CEPT și ECO la care România participă în prezent, situație care ar genera, la rândul său, o posibilă criză de imagine a României în raport cu partenerii săi externi, un eșec în atingerea obiectivelor de politică externă, o decredibilizare a României cu potențiale consecințe negative în plan economic și financiar.</p> <p>Ca atare, în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general politic și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, apreciem că proiectul de act normativ poate fi promovat sub forma unei ordonanțe de urgență.</p> <p>Suma anuală de plată către CEPT este de o unitate contributivă, cu o valoare de 934 coroane daneze (DKK). Suma anuală de plată către ECO este de o unitate contributivă, cu o valoare de 64.466 coroane daneze (DKK). Valoarea unității contributive, atât pentru CEPT, cât și pentru ECO, se actualizează periodic, conform procedurilor statutare și a bugetelor anuale a celor două entități, ce sunt supuse aprobării cu prilejul desfășurării regulate a Adunării CEPT și a Consiliului ECO.</p> <p>Suma anuală ce se achită în cazul IRG este 13.000 euro. Conform statutului IRG, aceasta sumă poate fi actualizată până la valoarea de 20.000 euro/an.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propun măsuri pentru fluidizarea achitării obligațiilor de plată a contribuției către CEPT, ECO și IRG. În acest fel, obligațiile ce revin statului român prin instituțiile ce participă în cadrul entităților amintite sunt respectate. În plus, prin proiectul de act normativ se propune ca obligația de plată să revină Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în</p>

	Comunicații, din bugetul propriu de venituri și cheltuieli, autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice asigurând o participare regulată la activitățile curente ale CEPT (inclusiv în cadrul grupurilor de lucru tehnice), ECO și IRG.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea 3.**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea 4.**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

### Secțiunea 5.

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prin proiectul de act normativ se propune modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr. 126/1994.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în materie.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Decizii ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Obligațiile de plată ce revin membrilor organismelor amintite – CEPT, ECO și IRG – sunt stabilite în actele de înființare a organizațiilor.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea 6.

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea 7.

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a fost publicat pe pagina de internet a MCID în data de _____, îndeplinind astfel procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea 8.

#### Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------

2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte.

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII**

**CIPRIAN-SERGIU TELEMAN**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

<b>PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU ADMINISTRARE ȘI REGLEMENTARE ÎN COMUNICAȚII</b>  <b>VLAD ȘTEFAN STOICA</b>	<b>MINISTERUL FINANTELOR</b>  <b>ALEXANDRU NAZARE</b>
<b>MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE</b>  <b>BOGDAN LUCIAN AURESCU</b>	<b>MINISTRUL JUSTIȚIEI</b>  <b>STELIAN-CRISTIAN ION</b>



**SECRETAR GENERAL**

**DIRECȚIA AVIZARE**

**DIRECȚIA ECONOMICĂ ȘI AJUTOR DE STAT**

**DIRECȚIA AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE**