

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind unele măsuri pentru consolidarea capacității instituționale și administrative a Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării și a Autorității pentru Digitalizarea României necesare implementării componentei C7 – Transformare Digitală din Planul Național de Redresare și Reziliență precum și alte categorii de măsuri

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu rol de sinteză și de coordonare în aplicarea strategiilor naționale și a Programului de guvernare în domeniile cercetării științifice, dezvoltării experimentale, inovării, comunicațiilor și digitalizării. Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării este autoritatea de stat în domeniile cercetării, inovării, comunicațiilor și digitalizării. Personalul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării chiar dacă este specializat în domeniul de formare inițială și are cunoștințe și abilități dobândite prin formare continuă pe parcursul vieții profesionale nu deține competențe digitale avansate specifice îndeplinirii atribuțiilor Task Force-ului.

Luând în considerare calendarul asumat pentru atingerea jaloanelor și țintelor din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României precum și necesitatea stabilirii cu celeritate a modului în care urmează să funcționeze unitatea Task - Force pentru îndeplinirea atribuțiilor aferente implementării investițiilor și reformelor din domeniul digital, este necesar ca pe durata determinată în cadrul ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării să fie încadrat personal de înaltă specializare cu atribuții exclusive în activitățile prevăzute în ordonanța de urgență.

Prezenta ordonanță de urgență a fost determinată de necesitatea eliminării disfuncționalităților salariale existente între cele două categorii de personal plătit din fonduri publice și aplicarea cu prioritate a principiului egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală.

2. Schimbări preconizate

Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se înființează la nivelul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării Grupul Operativ pentru Implementarea și Monitorizarea reformelor și investițiilor privind transformarea digitală – Task Force, care va operaționaliza prin Unitatea Temporală de Management al Programelor privind Transformarea Digitală, în care vor funcționa, în perioada de punere în aplicare a Planului Național de Redresare și Reziliență al României, 17 posturi contractuale, în afara organigramei în cadrul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării.

În cadrul Unității Temporale de Management al Programelor de Transformare Digitală, va fi selectat și angajat pe durata derulării Planului Național de Redresare și Reziliență al României, personal de înaltă specializare în

domeniul digitalizării avansate, cu competențe în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor, în domeniul transformării digitale și competențe specifice managementului de proiect.

Salarizarea acestui personal se va stabili cu aprobarea ordonatorului de credite în cadrul căruia este organizat Grupul Operativ pentru Implementarea și Monitorizarea Reformelor și Investițiilor de Transformare Digitală - Task Force, la nivelul salariului mediu net lunar pentru categoria de activități ale economiei naționale „informații și comunicații” fără a depăși plafoanele salariale pentru proiectele și acțiunile realizate în cadrul PNCDI III.

Crearea Task-Force-ului la nivelul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării (MCID) pentru implementarea și monitorizarea reformelor și investițiilor privind digitalizarea, propuse în Planul Național de Redresare și Reziliență este una dintre țintele care ar fi trebuit îndeplinite de România **în trimestrul IV din 2021**, conform obligațiilor asumate față de Comisia Europeană. Decalajul digital accentuat de instabilitatea politică determinată de faptul că mandatul Guvernului a încetat în ultimul trimestru al anului 2021 în urma retragerii încrederii de către Parlament, a condus la scurtarea termenelor asumate în ceea ce privește reformele sistemice propuse prin PNRR, astfel că pentru respectarea termenelor asumate sunt necesare măsuri urgente care să permită funcționarea Task Force pentru îndeplinirea atribuțiilor aferente asigurării implementării investițiilor și reformelor din domeniul digital începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Tehnologiile digitale contribuie la creșterea economică și la modernizarea sistemului instituțional public, fiind importante pentru obținerea unei productivități din ce în ce mai mari care contribuie la creșterea economică.

În considerarea celor mai sus precizate, din perspectiva exigențelor art. 115 alin. 4 din Constituția României, republicată, motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de inexistența la acest moment a unor soluții alternative care să stabilească și să asigure la nivel național măsurile necesare pentru respectarea calendarului asumat pentru atingerea jaloanelor și țăintelor din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României. Promovarea și adoptarea unei legi pentru crearea cadrului național pentru instituirea acestor măsuri implică o procedură îndelungată, soluție juridică care presupune că pe tot parcursul procesului normal de legiferare Ministerul Cercetării, Inovației și Digitalizării nu s-ar mai putea încadra în termenele asumate prin PNRR.

Întrucât situațiile descrise reclamă responsabilități instituționale care în contextul arătat, vizează interesul public, reglementarea nu poate fi amânată fără riscul unor blocaje sau disfuncționalități instituționale, acestea constituind situații de urgență, extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată. Totodată având în vedere că elementele menționate, constituie premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat, neadoptarea acestor măsuri cu celeritate poate avea consecințe negative asupra îndeplinirii în termen a obligațiilor asumate de România prin Planul Național de Redresare și Reziliență.

Cheltuielile cu salariile personalului de înaltă specializare care își desfășoară activitatea în cadrul Grupului Operativ pentru Implementarea și Monitorizarea Reformelor și Investițiilor de Transformare digitală - Task Force se suportă din titlul de cheltuieli finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență al României în limita bugetului aprobat din fonduri externe nerambursabile și a acordului de finanțare încheiat cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin redistribuire de credite bugetare de la Ministerul Investițiilor și Proiectelor către Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, în conformitate cu prevederile art. 22, alin. (1) – (11) din Legea bugetului de stat nr. 317/2021.

Obligația de înlăturare a inechităților de salarizare diferită pentru funcții similare dintre personalul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării și cel încadrat în Autoritatea pentru Digitalizarea României aflată în subordinea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării este în sarcina ordonatorului principal de credite;

astfel, pentru respectarea principiului constituțional al egalității în fața legii și al principiului salarizării la nivelul maxim din cadrul instituțiilor și autorităților publice aflate în subordinea aceluiași ordonator de credite, având același scop, îndeplinind aceleași funcții și atribuții aflate la același nivel de subordonare din punct de vedere financiar, și pentru a se asigura interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 36, art. 38 și art. 39 din Legea cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice cu modificările și completările ulterioare pentru a se asigura conformitatea cu cele reținute prin Decizia nr. 8/2021 din 8 februarie 2021 a Înaltei Curți de Casație și Justiție – Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept cu privire la interpretarea și aplicarea art. 39 alin. (1) și 4 din Legea nr. 153/2016 cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca personalul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării să beneficieze de salariu egal cu cel aflat în plată la Autoritatea pentru Digitalizarea României având în vedere că la muncă egală salariul trebuie să fie egal.

Măsura este necesară pentru a se evita eventualele litigii având ca obiect obligarea ordonatorului de credite la egalizarea salariilor la nivelul maxim cu cele aflate în plată având în vedere faptul că, așa cum s-a reținut prin Decizia nr. 8/2021 a I.C.C.J., art. 39 alin. (1) din Legea cadru nr. 153/2017 cu modificările și completările ulterioare, se aplică inclusiv personalului deja numit, nu numai celui nou încadrat deoarece nu rezultă că textul de lege i-ar putea exclude pe membrii personalului bugetar încadrat anterior datei intrării în vigoare a legii salarizării. Începând cu data de 1 iulie 2017, salarizarea personalului bugetar se face în conformitate cu prevederile Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Analizând într-un mod obiectiv nevoile Autorității pentru Digitalizarea României din perspectiva asigurării cu personal apt să asigure implementarea proiectului de Cloud Governamental cât și pentru sprijinul proiectelor de transformare digitală care sunt necesare pentru digitalizarea serviciilor publice ale României se impune înființarea la nivelul Autorității pentru Digitalizarea României a unei noi structuri, respectiv a Unității pentru Implementarea Programelor de Transformare Digitală denumită în continuare U.I.P.T.D., ca structură încadrată cu un număr de 50 de experți. U.I.P.T.D. desfășoară activități de sprijin pentru beneficiarii publici atât pentru implementarea proiectului de Cloud Governamental cât și pentru sprijinul proiectelor de transformare digitală care sunt necesare pentru digitalizarea serviciilor publice ale României. Personalul încadrat în cadrul U.I.P.T.D. este personal cu înaltă calificare în domeniul digitalizării și a transformării digitale, cu competențe digitale și de management de proiect avansate și este încadrat cu contract individual de muncă, cu respectarea legislației în vigoare, pe durata derulării Planului Național de Redresare și Reziliență al României.

În cadrul U.I.P.T.D., ocuparea posturilor se face în baza unei proceduri interne de recrutare și selecție, aprobată prin decizie a președintelui Autorității pentru Digitalizarea României, care trebuie să respecte cel puțin principiile transparenței, tratamentului egal și nediscriminării și utilizării eficiente a fondurilor publice iar salarizarea noului personal se realizează pe baza tarifelor orare prevăzute în contractele individuale de muncă care nu pot depăși tarifele orare prevăzute de legislația în vigoare pentru activități ce presupun un nivel înalt al creativității sau experiență și abilități de conducere sau management, cu aprobarea președintelui Autorității pentru Digitalizarea României.

Soluțiile legislative propuse au drept scop preîntâmpinarea efectelor negative generate de neatingerea jaloanelor și țintelor asumate de România prin PNRR în domeniul rezervat digitalizării.

În considerarea faptului că aceste aspecte vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, impunând adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

3. Alte informații Nu este cazul						
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic Nu este cazul						
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat Nu este cazul						
2. Impactul asupra mediului de afaceri Nu este cazul.						
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative Nu este cazul						
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Nu este cazul						
3. Impactul social Se are în vedere adoptarea unor măsuri legislative.						
4. Impactul asupra mediului Nu este cazul						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit a) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii (iii) transferuri între unitati ale administratiei publice b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Programelor de Transformare Digitală, ca structură încadrată cu un număr de 50 de experți în afara organigramei 50experti*50euro/h(nivel maxim CS I)*9 luni suportate din fondurile prevăzute în PNRR					
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: După intrarea în vigoare a prezentului act normativ, se abrogă dispozițiile Hotărârii Guvernului nr.33/2022 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea condițiilor de înființare a posturilor în afara organigramei pentru activitatea prestată în Task Force - Unitatea de management al Programelor de transformare digitală pe durata derulării Planului național de redresare și reziliență al României.						
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:						

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații:
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații:
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente: Nu este cazul.
2. Alte informații.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborată prezenta ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru consolidarea capacității instituționale și administrative a Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării și a Autorității pentru Digitalizarea României necesare implementării componentei C7 – Transformare Digitală din Planul Național de Redresare și Reziliență precum și alte categorii de măsuri.

MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII

Marcel – Ioan BOLOȘ

AVIZAT

PREȘEDINTE AUTORITATEA PENTRU DIGITALIZAREA ROMÂNIEI

Dragoș – Cristian VLAD

DIRECTORUL GENERAL SERVICIUL DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE

Ionel- Sorin BĂLAN

DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII

Eduard Raul HELLVIG

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Marius – Constantin BUDĂI

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Dan VÎLCEANU

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian – Cătălin PREDOIU

SECRETAR GENERAL AL SECRETARIATULUI GENERAL AL GUVERNULUI

Marian -NEACȘU