

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții ”Implementarea infrastructurii de cloud guvernamental”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Infrastructura IT existentă în prezent în cadrul instituțiilor care livrează servicii publice digitale este inadecvată, fragmentată, depășită din punct de vedere tehnologic, cu nivel redus de interconectare și grad scăzut de securitate cibernetică.

Prin implementarea investiției vor fi asigurate infrastructura, tehnologiile și operarea Cloudului Guvernamental pentru viitoarele aplicații ale instituțiilor publice în cloud prin furnizarea de servicii IaaS, PaaS și SaaS într-un mod unitar, standardizat, eficient și adaptat cerințelor utilizatorilor finali, firme și/sau cetățeni.

Operațional, Cloudul Guvernamental va funcționa cu asigurarea elasticității specifice tehnologiilor de cloud computing și, respectiv, a disponibilității ridicate prin implementarea a două Centre de Date Principale și două Centre de Date Secundare, de nivel Tier III/IV by design. Realizarea celor două Centre de Date Secundare, interoperabile cu cele două Centre de Date Principale, este necesară pentru asigurarea cerințelor tehnice și legale de business continuity și disaster recovery.

Centrele de Date vor funcționa cu consum energetic scăzut, asigurat de cele mai avansate soluții low power și răcire, cu respectarea parametrilor de eficiență energetică prevăzuți de documentul “2021 Best Practice Guidelines for the EU Code of Conduct on Data Center Energy Efficiency”.

De asemenea, vor fi implementate tehnologii verzi de tipul panourilor fotovoltaice pentru asigurarea unei părți a alimentării cu energie electrică.

Este necesară dotarea acestor Centre de Date cu instalații tehnice de electroalimentare, climatizare, securitate la incendiu, redundante, cu un regim de funcționare neîntreruptă, operate de personal specializat și înalt calificat care să asigure monitorizarea continuă 24/7 și intervenția promptă în cazul unor disfuncționalități.

Astfel, pentru implementarea și operarea Centrelor de Date este necesar ca resursa umană să fie înalt calificată, conform standardelor în domeniu care să asigure administrarea continuă pe toată perioada de funcționare a Cloudului Guvernamental.

Următoarele aspecte importante sunt avute în vedere pentru realizarea, operarea și administrarea Cloudului Privat Guvernamental (CPG) la nivelul infrastructurii de bază pentru livrarea sigură a serviciilor în modele IaaS și PaaS:

- existența unei resurse umane bine pregătite și cu experiență în implementarea și administrarea de infrastructuri complexe și performante IT&C, la nivel central și la nivel național;
- existența la nivel național de infrastructură redundantă de comunicații de bandă largă;
- asigurarea de servicii integrate de comunicații și securitate;
- monitorizarea funcțională a tuturor parametrilor tehnici ai serviciilor la nivel fizic, prin centre specializate de tip NOC, 24/7;
- asigurarea de servicii de tip CERT/CSIRT proactive și reactive, ce includ monitorizare de securitate, audit de securitate, răspuns la incidente de securitate;
- asigurarea managementului integrat al securității cibernetică și al infrastructurii IT&C aferentă CPG;
- asigurarea periodică a auditului extern la nivel operațional și al managementului accesului și

protecției datelor cu caracter personal;

- creșterea nivelului general de securitate cibernetică și siguranță a datelor în administrația publică centrală și locală prin consolidarea capacității de prevenție și reziliență la atacuri și incidente cibernetice;
- asigurarea de copii de rezervă pentru restaurarea infrastructurii de Cloud Guvernamental.

Facilitățile propuse pentru includerea în Cloudul Guvernamental și care necesită amenajare/îmbunătățire/dotare cu infrastructură și suport tehnic (alimentare cu energie electrică, aer condiționat și sisteme de securitate) și dotare cu infrastructură TIC, sunt cele care au fost special concepute cu scopul de a funcționa ca Centre de Date (de nivelul III și nivelul IV), aflându-se în prezent în diferite etape de implementare.

2. Schimbări preconizate

Implementarea Cloudului Guvernamental va presupune cel puțin următoarele etape:

- amenajarea de centre de date Tier IV by design pentru cele două centre principale și Tier III by design pentru cele două centre secundare;
- furnizarea infrastructurii de comunicații și tehnologia informației (cabluri de fibră optică și echipamente de comunicații de mare capacitate) specifice;
- dezvoltarea/extinderea rețelei de alimentare cu energie electrică pentru fiecare centru de date în parte în vederea asigurării redundanței și a necesarului de energie electrică;
- realizarea unei infrastructuri de climatizare scalabile și redundante, eficientă din punct de vedere energetic;
- instalarea sistemului de detecție și stingere incendiu cu gaz inert care să asigure protecția pentru întreaga infrastructură a fiecărui Centru de Date în parte;
- implementarea sistemului de securitate fizică (control acces, monitorizare video, antiefracție etc.) pentru infrastructura dezvoltată;
- implementarea rețelei de monitorizare și management a infrastructurii în cadrul facilității realizate;
- realizarea infrastructurii IT&C scalabilă și de înaltă disponibilitate (echipamente de procesare, stocare, comunicații, software virtualizare) în cadrul fiecărui Centru de Date în parte;
- achiziția de licențe și echipamente specializate pentru securitate cibernetică perimetrală.
- asigurarea securității cibernetice a CPG în toate etapele de dezvoltare și funcționare ale acestuia, prin raportare la confidențialitatea, integritatea și disponibilitatea datelor;
- achiziționarea de licențe și echipamente cu grad ridicat de complexitate tehnică, cu scopul de a asigura un nivel ridicat de securitate cibernetică prin prevenirea inclusiv a atacurilor cibernetice de tip APT;
- implementarea unor mecanisme de protejare a datelor stocate sau în tranzit împotriva activităților de exfiltrare, respectiv de alterare a acestora;
- implementarea de mecanisme pentru detectarea și prevenirea atacurilor cibernetice, prin raportare la o abordare pe niveluri, conform conceptului Defence in Depth;
- implementarea de mecanisme pentru managementul identității și al accesului;
- implementarea tehnologiilor specifice asigurării securității cibernetice
- implementarea de tehnologii specifice (de exemplu: CSPM, CASB, CWPP).
- testare funcțională și de securitate

Securitatea perimetrală a infrastructurii de bază și a furnizării modelelor de servicii IaaS și PaaS va fi asigurată de administratorul infrastructurii de CPG.

Obiective preconizate a fi atinse prin realizarea investiției publice

Obiectivul general al investiției

Obiectivul general al Investiției 1 „Implementarea infrastructurii de CLOUD GUVERNAMENTAL” constă în realizarea infrastructurii Cloudului Guvernamental, folosind tehnologii de ultimă generație, cu un înalt grad de securitate cibernetică, eficiente din punct de vedere energetic, necesare asigurării găzduirii de sisteme informatice aparținând administrației publice centrale și interoperabilității acestora, într-un mod unitar și standardizat.

Obiective specifice ale investiției

Atingerea obiectivului general va fi posibilă prin realizarea următoarelor obiective specifice:

- a. Amenajarea și dotarea centrelor de date cu un nivel de reziliență caracteristic nivelului Tier III/IV by design;
- b. Echiparea centrelor de date cu infrastructură și tehnologii cloud specifice IT&C (hardware și software);
- c. Asigurarea comunicațiilor securizate folosind infrastructurile de comunicații de bandă largă operate de autoritatea publică abilitată la nivel național;
- d. Asigurarea unui nivel ridicat al securității cibernetice a CPG, prin implementarea de mecanisme care să asigure confidențialitatea, integritatea și disponibilitatea datelor entităților găzduite, precum și detectarea și prevenirea atacurilor cibernetice complexe de tip Advanced Persistent Threat (APT) la nivel IaaS/PaaS/SaaS;
- e. Asigurarea implementării serviciilor de tip SaaS necesare administrației publice;
- f. Implementare hub interconectare și realizarea portalului pentru cetățean;
- g. Asigurarea securității cibernetice a Cloudului Privat Guvernamental prin cunoașterea, prevenirea și contracararea atacurilor, amenințărilor, riscurilor și vulnerabilităților cibernetice, inclusiv a celor complexe, de tip APT, îndreptate împotriva serviciilor Cloudului Privat Guvernamental.

3. Alte informații

Finanțarea proiectului de investiții prevăzut la art. 1 se realizează din Programul Național de Redresare și Reziliență (PNRR).

În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, este necesară aprobarea Guvernului pentru notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente categoriilor de investiții incluse la poziția C „Alte cheltuieli de investiții”, a căror valoare depășește 40 milioane lei, în care se încadrează și cheltuielile de investiții din cadrul proiectului *Implementarea infrastructurii de cloud guvernamental*.

Secțiunea a 3-a Impactul socio - economic al proiectului de act normative

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹ Impactul sarcinilor administrative

- a) se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și costurile administrative eliminate;
- b) simplificarea procedurilor administrative.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Implementarea Cloudului Privat Guvernamental va facilita sporirea calității și securității serviciilor informatice și de comunicații la nivel național, precum și creșterea disponibilității și a nivelului de securitate a serviciilor oferite instituțiilor și entităților din administrația publică centrală și locală - ecosistemul digital guvernamental.

Reziliența economică este astfel asigurată de faptul că dezvoltarea Cloudului Guvernamental va duce la o creștere a gradului de digitalizare a serviciilor oferite de autoritățile / instituțiile publice din România.

Acest lucru va asigura următoarele beneficii:

- eficientizarea furnizării acestor servicii;
- reducerea costurilor necesare asigurării acestora;
- reducerea timpului în care cetățenii / operatorii economici beneficiază de aceste servicii;
- îmbunătățirea interacțiunii dintre cetățeni / mediul de afaceri cu autoritățile / instituțiile publice;
- asigurarea continuității serviciilor IT chiar și în cazul evenimentelor neașteptate cu impact major asupra dezvoltării normale a activităților din societate (de exemplu pandemia COVID-19, cutremure, inundații).
- protejarea confidențialității, integrității și disponibilității informațiilor în cadrul CPG;
- protejarea împotriva atacurilor avansate de tip APT, realizate de către actori cibernetici ce utilizează mecanisme de compromitere sofisticate, prin intermediul cărora pot urmări, printre altele, identificarea și exfiltrarea de date sensibile din cadrul infrastructurilor afectate;
- securizarea serviciilor utilizate de instituțiile beneficiare, din punctul de vedere al securității cibernetice, prin folosirea unor soluții specializate pentru asigurarea securității sistemelor, aplicațiilor și serviciilor accesibile din internet și analiza comportamentală, folosind tehnologii bazate pe IA;

Totodată, cel puțin 30 de autorități și instituții publice vor fi conectate la Cloud-ul Guvernamental și îl vor utiliza până la finalul anului 2025.

Toate aceste beneficii obținute prin dezvoltarea infrastructurii guvernamentale de Cloud vor contribui la reziliența economiei prin asigurarea eficienței și continuității serviciilor publice furnizate de autoritățile / instituțiile publice cetățenilor și mediului de afaceri.

Totodată, va fi asigurată compatibilitatea funcțională (cloud native, cloud ready) a Centrelor de Date din cadrul Cloudului pentru a asigura un grad ridicat de reziliență și scalabilitate în cazul unei situații de criză de lungă durată, de tipul pandemic.

Utilizarea facilităților special concepute pentru a funcționa ca Centre de Date asigură găzduirea infrastructurii TIC la standarde industriale ridicate.

Centrele de date vor fi dotate cu infrastructură TIC care să permită oferirea de servicii de tip IaaS, PaaS și SaaS.

4. Impact asupra mediului

Produsele hardware/software și soluțiile care vor fi achiziționate vor fi amplasate în locații prestabilite, astfel încât orice impact asupra climei sau mediului să fie eliminat/reduc la minimum. Produsele hardware/software și soluțiile care vor fi achiziționate și activitățile din cadrul contractelor de achiziție vor avea un impact estimat nesemnificativ asupra acestui obiectiv de mediu, având în vedere impactul direct și indirect pe parcursul ciclului de viață.

5. Alte informații

Punerea în aplicare a acestei investiții se bazează pe opțiunile strategice și tehnologice și pachetul legislativ și de reglementare prin care se stabilește realizarea Cloudului Governamental, posibilitățile de amenajare, livrare, instalare și exploatare a infrastructurilor civile și tehnologice în conformitate cu termenele stabilite în plan, cartografierea aplicațiilor/serviciilor digitale publice oferite în prezent de autoritățile de stat, proiectarea proceselor și a procedurilor puse în aplicare în etapele de producție și/sau de implementare, precum și planul de dezvoltare/migrare în Cloud a aplicațiilor cartografiate.

Cloudul Governamental sau Platforma de Cloud Governamental, așa cum este definit în OUG 89/2022, este constituită dintr-o componentă de cloud privat, denumită în continuare Cloudul privat guvernamental și din resurse și servicii publice certificate din alte tipuri de cloud publice sau private.

Conform PNRR, „în realizarea Cloudului Governamental se vor avea în vedere, în mod special, soluții de cloud hibrid utilizate în funcție de nivelurile de sensibilitate și durabilitate ale datelor și de modalitățile de utilizare și ale aplicațiilor și organizarea într-o structură de încredere concentrică pe trei niveluri care evoluează progresiv din interior către exterior.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat , din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	0 0	0 0	0 0	0 0	0 0	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	0 0	0 0	0 0	0 0	0 0	

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații:	<p>În conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2021/241, ale Deciziei de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării Planului de Redresare și Reziliență al României, ale O.U.G. nr. 155/2020, cu modificările și completările ulterioare, MCID, ADR, SRI și STS realizează Investiția 1 „Implementarea infrastructurii de CLOUD GUVERNAMENTAL” din cadrul Componentei 7 TRANSFORMAREA DIGITALĂ aferentă Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR).</p> <p>În conformitate cu Anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării Planului de Redresare și Reziliență al României, scopul Investiției 1 este de a implementa infrastructura de Cloud Guvernamental, utilizând tehnologii sigure și eficiente din punct de vedere energetic pentru a asigura caracterul sigur, interoperabil și standard al datelor publice.</p>					

	<p>Potrivit Studiului de fezabilitate și a Proiectului Tehnic aferente Proiectului „Implementarea infrastructurii de cloud guvernamental”, bugetul conține doar cheltuieli eligibile și este distribuit pentru cele 3 instituții partenere după cum urmează:</p> <p>Valoarea totală a investiției ADR este de 398.400.000,00 lei fără TVA</p> <p>Valoarea totală a investiției STS este de 1.268.555.400,00 lei fără TVA</p> <p>Valoarea totală a investiției SRI este de 199.200.000,00 lei fără TVA</p>
--	---

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații: Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Se solicită avizul Consiliului Legislativ b) Se solicită avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării c) Se solicită avizul Consiliului Economic și Social d) Se solicită avizul Consiliului Concurenței</p>
<p>6. Alte informații: Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ, au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare. Urgența este cauzată de crearea angajamentului legal care să permită ordonanțarea creditelor bugetare aprobate prin legea bugetului de stat pe anul 2023. De asemenea, adoptarea de urgență permite operaționalizarea rapidă a aplicațiilor în Platforma de cloud guvernamental. Proiectul a fost publicat pe pagina de internet a MCID în perioada 13.12.2022-22.12.2022.</p> <p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.</p>

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații: Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu este cazul.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **HOTĂRÂRE** privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Implementarea infrastructurii de cloud guvernamental”, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

Inițiator:

MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII

Sebastian-Ioan BURDUJA

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **HOTĂRÂRE** privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Implementarea infrastructurii de cloud guvernamental”, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

Avizăm favorabil:

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII PENTRU DIGITALIZAREA
ROMÂNIEI**

Dragoș-Cristian VLAD

Avizăm favorabil:

DIRECTORUL SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE

Ionel-Sorin BĂLAN

DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII

Eduard Raul HELLVIG

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU